



UTLENDINGSДИРЕКТОРАТET
Postboks 2098 Vika
0125 OSLO

Avslutning av dokumentbasert tilsyn - fortsatt gjenstående avvik

Dato
27.06.2024

Vår ref.
2022/17946

Deres ref.
22/20546

Saksbehandler
Jon Sandven
seniorrådgiver

PB 4013 Ullevål stadion
0806 Oslo

postmottak@arkivverket.no
48 05 56 66

Org. nr.
961181399

Vi viser til tidligere korrespondanse. I brev av 16.9.2022 ba Arkivverket Utlendingsdirektoratet om en redegjørelse om journalføringsrutiner (vår ref. 2022/12057).

Bakgrunnen var tips fra publikum om at et direktørmøte i UDI 19.2.2003 hadde vedtatt vesentlige endringer i UDIs praksis: Avviste asylsøkere skulle ikke lenger få arbeidstillatelse. UDI kunne ikke framlegge dokumentasjon for dette møtet/vedtaket, i forbindelse med et innsynskrav.

UDI svarte Arkivverket i brev av 11.10.2022, at dokumentet ikke lenger var tilgjengelig og at det kunne ha blitt feilarkivert eller ha gått tapt.

På bakgrunn av UDIs svar igangsatte Arkivverket et dokumentbasert tilsyn 11.10.2022.

Etter omfattende korrespondanse, og flere purringer, ble UDI 4.12.2023 varslet om et mulig pålegg om utbedring: *Kartlegg og dokumenter uhjemlet kassasjon og oppdater arkivplanen.*

Svarfristen var 8.1.2024. Dersom UDI oversendte dokumentasjon på at relevante tiltak var gjennomført og dokumentert, ville pålegget kunne bortfalle.

Arkivverkets konklusjon var at det aktuelle dokumentet måtte anses som tapt og uhjemlet kassert, mens UDI har hevdet at dokumentet ikke er kassert – men at man ikke kan finne det.

UDI ba Arkivverket om bistand til å undersøke elektronisk arkivmateriale som er deponert til Arkivverket. Undersøkelsene resulterte ikke i funn.

Arkivverket etterlyste 12.2.2024 svar fra UDI. Da dette svaret ikke kom, fikk UDI 23.2.2024 formelt det nevnte pålegget.

De *konkrete tiltakene* UDI måtte gjennomføre for å lukke avviket (etterleve pålegget) var:



Arkivverket

- Kartlegg om det mangler dokumentasjon fra andre direktørmøter som ble holdt i perioden januar 2003 til mai 2003.
- Kartlegg om dette også gjelder andre interne dokumenter i den aktuelle perioden.
- Det inkluderer hvilken tidsperiode/hvilke tidsperioder det er foretatt kassasjon av, hvor mange saker og dokumenter som er kassert og innholdet i disse.
- Vurder konsekvensene av kassasjonen.
- Vurder om uhjemlet kassasjon har skjedd i andre typer dokumenter og evt. i andre perioder.
- Oppdater arkivplanen slik at den dokumenterer kartleggingen.

Fristen for å lukke avviket ble satt til 1.5.2024.

UDI ga et midlertidig svar 1.3.2024, der man gjentok at referatet fra direktørmøtet i 2003 ikke er kassert.

I brev av 11.5.2024 svarte UDI formelt på pålegget gitt i brev av 23.2.2024. UDI skriver man har foretatt søk i bortsettingsarkiv og journalbøker, søkt på metadata i det historiske arkivsystemet, kontaktet Justis- og beredskapsdepartementet for om mulig å få dokumentasjon, bedt om teknisk hjelp fra Arkivverket (innsyn i eget deponert arkiv).

Ingen av disse tiltakene har medført funn av det aktuelle dokumentet. UDI gjentar nok en gang at man mener at dokumentet ikke er kassert og at man fortsetter å lete. Man viser også til NOU 2006:14, som skal ha henvist til vedtaket/referatet, uten at man kan finne denne referansen. UDI har samtidig oversendt to dokumenter fra et annet direktørmøte i 2015. Vi kan ikke se hvorfor disse to dokumentene skulle være relevante for tilsynssaken.

UDI har redegjort for sine undersøkelser av det aktuelle dokumentet, som altså fortsatt ikke har gitt resultater - snart to år etter at Arkivverket ba om en redegjørelse.

Vi kan dessverre ikke se at UDI har gjennomført noen av de konkrete tiltakene som var nødvendig for å lukke avviket.

UDIs brev av 11.5.2024 berører ingen av de konkrete tiltakene som var listet opp i påleggsbrevets «Hvordan lukke avviket». Dette betyr at avviket ikke kan lukkes.

Avslutning av tilsynet

Arkivverket velger nå å avslutte dette dokumentbaserte tilsynet til tross for at avviket ikke er lukket. Intensjonen med å gi Utlendingsdirektoratet pålegg var å bringe arkivholdet hos dere i samsvar med regelverket.



Arkivverket

Det gjenstående avviket gir grunn til fortsatt bekymring for overforvaltningen av arkivene i UDI. Arkivverket ser også alvorlig på at UDI knapt har forholdt seg til de konkrete tiltakene som er nevnt i pålegget, gitt i brev av 23.2.2024.

Det er dessverre lite Arkivverket kan gjøre med dette, og gitt historikken i denne saken kan vi ikke se at det er hensiktsmessig å f.eks. gi UDI en utvidet svarfrist.

Gjenstående avvik må føres inn i UDI sitt system for internkontroll. Avvikene vil bli tatt opp ved et framtidig tilsyn.

Vi minner om at Utlendingsdirektoratet selv er ansvarlig for å ha et arkivhold som er i samsvar med arkivlova med forskrifter.

Med hilsen Arkivverket

Kjetil Reithaug
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen underskrifter